

## AGRICULTURA FAMILIAR

*El presente documento tiene como objetivo dar cuenta del trabajo que viene realizando el Proyecto de Apoyo a la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre (IALCSH) en la temática de agricultura familiar, así como las acciones proyectadas durante el año 2012.*

*La estrecha relación entre la agricultura familiar y la seguridad alimentaria hacen que para la Oficina Regional de la FAO este tema sea una prioridad. A ello se suman las demandas expresadas por los países sobre la necesidad de profundizar el conocimiento y abordaje del tema, a partir de la IV reunión del GT 2025 en marzo de 2010. Con ello, el Proyecto de Apoyo a la IALCSH inicia su agenda de trabajo en agricultura familiar.*

*Esta voluntad se ha traducido en la promoción de espacios de diálogo, debates y reflexión en torno a la agricultura familiar que permitan compartir experiencias entre los países de la región. Ello se ha alimentado con el estudio y análisis de temas específicos relacionados con la agricultura familiar de interés para los países, como son institucionalidad, género y mercados, entre otros.*

### 1. Antecedentes

3,000 millones<sup>1</sup> de personas en el mundo viven en el área rural, de las cuales gran parte desempeña labores en la agricultura familiar. Este sector enfrenta un escenario de constantes y diversos desafíos, que van desde aspectos meramente productivos como acceso a la tierra y agua, tecnología, financiamiento, asistencia técnica, hasta otros de alcance global como las alzas y volatilidad en los precios de alimentos y energía, la crisis financiera internacional y el cambio climático.

Para el 2050, con el crecimiento de la población se estima que será necesario aumentar la producción de alimentos en un 70%<sup>2</sup>. El desafío para la agricultura, por lo tanto, ya está planteado: se debe producir más de manera

eficiente y amigable con el medio ambiente. En este sentido, la agricultura familiar presenta una gran oportunidad, no sólo para la provisión de alimentos, sino que también para contribuir fuertemente en el desarrollo rural, constituyéndose en una alternativa real para enfrentar la pobreza e inseguridad alimentaria. Ello requiere el compromiso de todos los actores sociales, conjuntamente con políticas públicas de apoyo a la agricultura familiar.

En América Latina y el Caribe, una de las regiones más desiguales del mundo, el 9% de las personas padecen de hambre<sup>3</sup>, y un tercio de la población vive en situación de pobreza. Un 20% de la población reside en zonas rurales y algo más de la mitad de la población rural es pobre<sup>4</sup>. Ante estos desafíos que enfrenta la región, el sector agrícola

<sup>1</sup> Banco Mundial (2008) Informe sobre el Desarrollo Mundial 2008: Agricultura para el Desarrollo. Washington DC: Banco Mundial  
<sup>2</sup> FAO (2009) Foro de Expertos de Alto Nivel, Cómo alimentar al mundo 2050.

<sup>3</sup> FAO -RLC (2011) Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: FAO RLC  
<sup>4</sup> CEPALSTAT, Febrero 2012. Disponible en <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp>

juega un importante rol en su superación, teniendo en cuenta que el crecimiento del PIB originado en la agricultura tiene la particularidad de ser doblemente eficaz en la reducción de la pobreza si se compara con el crecimiento del PIB generado en otros sectores de la economía<sup>5</sup>.

La agricultura familiar se ha visto revalorada y posicionada en los últimos años. En varios de los países de la región, su dinámica social y estrecha relación con la alimentación de millones de personas han permitido reconocerla como un sector estratégico para atender las problemáticas que enfrenta América Latina y el Caribe en la actualidad.

## 2. Proyecto de Apoyo a la Iniciativa América Latina y el Caribe Sin Hambre (IALCSH) y agricultura familiar

Los países que forman parte de la Iniciativa América Latina y el Caribe Sin Hambre (IALCSH) han comprendido y asumido el compromiso de potenciar la agricultura familiar en la región como parte de la estrategia regional para erradicar el hambre. El trabajo del Proyecto de Apoyo IALCSH en este tema se desarrolla en el contexto del *“Marco Estratégico de Mediano Plazo de Cooperación de la FAO en agricultura familiar en América Latina y el Caribe 2012-2025”* y busca fomentar la creación de políticas y/o programas de apoyo a la agricultura familiar, así como fortalecer las existentes.

Para estos fines el Proyecto de Apoyo IALCSH ha iniciado un proceso basado en el diálogo e involucramiento de investigadores, gestores de

políticas públicas, dirigentes de movimientos sociales, ONGs, y parlamentarios. El trabajo se centra en el desarrollo de dos líneas de trabajo complementarias: (i) creación de espacios de diálogo y debate, y (ii) generación, sistematización y difusión de conocimientos. Así, el Proyecto de Apoyo espera contribuir de manera activa a una mejor comprensión de lo que está aconteciendo en la región en torno a esta temática para orientar los esfuerzos de la IALCSH hacia una mayor incidencia en la política pública de apoyo a la agricultura familiar.

- **Creación de espacios de diálogo y debate**

La construcción de espacios de diálogo y debate requiere de la participación de todos los actores con el objeto de compartir experiencias, levantar demandas, generar propuestas y consensos en torno a la agricultura familiar.

En este sentido, la organización de talleres y seminarios que aborden la temática de manera inclusiva y participativa es el instrumento que permitirá reunir a los actores y contribuir con este proceso. Adicionalmente, el Proyecto de Apoyo busca mantener un diálogo continuo con actores clave que permita alimentar el debate y generar un espacio de cooperación y retroalimentación para la incidencia en las políticas públicas de apoyo a la agricultura familiar.

- **Generación, sistematización y difusión de conocimientos**

Tanto la Oficina Regional de la FAO como otras organizaciones internacionales y supranacionales llevan tiempo abordando el tema de agricultura familiar. El Proyecto de Apoyo a la Iniciativa

<sup>5</sup> Banco Mundial, loc. cit.

espera contribuir en este proceso aportando con elementos que permitirán sistematizar y poner a disposición de los países los procesos que están ocurriendo en la región, así como las experiencias, lecciones y desafíos que surgen del estudio y análisis de temas específicos y de interés de los países, entre los cuales destacan:

- **Intensificación sostenible de la producción.** La agricultura familiar es la base de la producción sostenible de alimentos ante los desafíos de cambio climático, ambiental y de biodiversidad que enfrenta la agricultura actual y ante la creciente demanda por alimentos. Se espera abordar esta línea desde las políticas públicas incluyendo aspectos de financiamiento, investigación e innovación, seguros y extensión rural.
- **Análisis socioeconómico y de género.** Se busca abordar aspectos sociales ligados a la agricultura familiar; estrategias de movimientos sociales ligados a la agricultura familiar; la pluriactividad en la agricultura familiar; la promoción de la agricultura familiar y los derechos humanos; seguridad alimentaria y nutricional; soberanía alimentaria; pobreza rural. En asuntos de género, se busca visualizar y relevar el papel de las mujeres rurales dentro de la agricultura familiar.
- **Acceso a mercados e inclusión en cadenas de valor.** Se requiere identificar y analizar las estrategias de inserción en los mercados y cadenas de valor por parte de los agricultores familiares, abordando las compras públicas, cooperativismo y agroindustrias.
- **Institucionalidad.** Se busca conocer el panorama institucional en los países de la región identificando elementos e instrumentos

claves para la formulación y gestión de políticas y programas.

### 3. Avances y logros

El Proyecto de Apoyo IALCSH inicia su agenda de trabajo en el tema de agricultura familiar a partir de las demandas de los países en la IV Reunión del GT2025 en marzo 2010. En respuesta a estas demandas, en la V Reunión del GT2025 se presentó el documento *“Agricultura familiar: Evolución Conceptual, Desafíos e Institucionalidad”* en el que se expone aspectos conceptuales, las variables y criterios para la definición de agricultura familiar en la política pública, los desafíos para la agricultura familiar y la política pública y las razones que reconocen a la agricultura familiar como un sector estratégico en el desarrollo sostenible de los países. En dicha reunión se reafirmó el interés de los países por continuar el trabajo en esta línea.

En 2011 se realizaron estudios de caso en Chile, Costa Rica, Argentina, Brasil, Ecuador, El Salvador y República Dominicana, que describen las políticas y programas de apoyo a la agricultura familiar en cada uno de los países y realizan un análisis de las mismas, concluyendo sobre los desafíos para potenciarla. También se elaboró un documento teórico sobre la construcción social del concepto de la agricultura familiar en América Latina.

Este conjunto de estudios fueron la base para la organización del I Taller de Expertos sobre Agricultura Familiar, evento que marca un primer hito en el trabajo del Proyecto de Apoyo IALCSH en esta temática. El objetivo de este evento fue promover una instancia para conocer lo que están haciendo los países en la temática, promover el

intercambio de experiencias, y debatir en torno a las potencialidades, dificultades y desafíos de la agricultura familiar como promotora del desarrollo rural sostenible.

El Taller, organizado por el Proyecto de Apoyo IALCSH y la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, contó con la participación de académicos, representantes de los movimientos sociales y gestores de políticas públicas. Se abordaron los siguientes temas específicos: concepto de la agricultura familiar desde una perspectiva histórica hasta su desarrollo teórico en América Latina; institucionalidad y los desafíos que enfrenta la agricultura familiar; situación actual de la agricultura familiar centroamericana; las estrategias de movimientos sociales para la promoción de la agricultura familiar; y las políticas públicas de apoyo a la agricultura familiar y los desafíos que ésta enfrenta.

Participaron en el Taller gestores de políticas públicas de Argentina, Brasil, Bolivia, El Salvador y Paraguay; la Reunión Especializada en agricultura familiar (REAF); representantes de la Coordinadora de Integración de Organizaciones Económicas Campesinas, Indígenas y Originarias de Bolivia (CIOEC-Bolivia), Programa Diálogo Regional Rural (PDRR) y Coordinadora de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosur (COPROFAM), quienes aportaron sus diferentes miradas desde el rol que les toca jugar con respecto a la agricultura familiar.

#### 4. Desafíos y proyecciones

La discusión generada en el Taller permite identificar algunos de los principales desafíos que

debe enfrentar la agricultura familiar, y de los cuales el Proyecto de Apoyo debe hacerse cargo en la planificación de esta línea de trabajo.

Se reconoce el rol estratégico de la agricultura familiar en la seguridad alimentaria, coherente con la inclusión de esta temática como una de las líneas prioritarias del trabajo de la Oficina Regional. Este punto de vista implica abordar, además de los temas netamente productivos, formas de ampliar y recuperar la biodiversidad y el desarrollo de los mercados locales a partir de la oportunidad que ofrece el rescate y cultivo de productos tradicionales. En un contexto de alzas y volatilidad de precios, estos elementos hacen de la agricultura familiar un sector que no puede estar ausente en la política pública.

En la discusión sobre el concepto de agricultura familiar quedó en evidencia una debilidad teórica a lo largo de la mayor parte del siglo pasado, siendo éste un tema conflictivo y dificultando consensos en la medida que la discusión se torna más ideologizada<sup>6</sup>. Sin embargo, el debate

<sup>6</sup> Es necesario contar con puntos que unifiquen y permitan hacer un diálogo político, en este sentido tanto FAO como la REAF han desarrollado definiciones amplias que permiten la adaptación de las realidades de cada país, reconociendo la diversificación y heterogeneidad de la agricultura familiar.

FAO, tras revisar las definiciones y rasgos comunes de la Pequeña Agricultura o Agricultura Familiar de algunos gobiernos de la región, entiende por Agricultura Familiar "a la producción agrícola, pecuaria, forestal, pesquera y acuícola que, pese a su gran heterogeneidad entre países y al interior de cada país, posee las siguientes características principales: (i) acceso limitado a recursos de tierra y capital, (ii) uso preponderante de fuerza de trabajo familiar, siendo el(la) jefe(a) de familia quien participa de manera directa del proceso productivo; es decir, aún cuando pueda existir cierta división del trabajo, el(la) jefe(a) de familia no asume funciones exclusivas de gerente, sino que es un trabajador más del núcleo familiar, (iii) la actividad agropecuaria/silvícola/pesquera/acuícola es la principal fuente de ingresos del núcleo familiar, que puede ser complementada con otras actividades no agrícolas que se realizan dentro o fuera de la unidad familiar (servicios relacionados con el turismo rural, beneficios ambientales, producción artesanal, pequeñas agroindustrias, empleos ocasionales, etc.)."

generado en los últimos 20 años en América Latina ha resultado ser una construcción política novedosa por parte de los actores sociales y el gobierno.

Un gran desafío es poder mantener y enriquecer el diálogo entre los diversos actores involucrados en la agricultura familiar. Así como los gestores de políticas dan cuenta de las acciones emprendidas y los desafíos desde la institucionalidad, la presencia de la REAF aporta su exitosa experiencia en procesos de diálogo y consenso en torno a la agricultura familiar. Las discusiones que se realizan en este ámbito cuentan con la participación política permanente de las organizaciones sociales. La REAF es un órgano asesor de los gobiernos del MERCOSUR y uno de sus principales resultados es la resolución 25/07 en donde se define la agricultura familiar<sup>7</sup>. Por su parte, la participación de movimientos sociales resulta fundamental para conocer su funcionamiento y los procesos en marcha, así como sus inquietudes en torno a la necesidad de contar con políticas públicas que consideren la agricultura familiar como un sector estratégico.

Dentro de los elementos en la discusión en torno a la política pública para la agricultura familiar, destaca la interacción con la política social,

---

<sup>7</sup> Resolución 25/07, Art. 1, define Agricultura Familiar como aquellos establecimientos que cumplan con: "(i) la mano de obra ocupada en el establecimiento corresponderá predominantemente a la familia, siendo limitada la ocupación de trabajadores contratados. (ii) La familia será responsable directa de la producción y gestión de las actividades agropecuarias y residirá en el propio establecimiento o en una localidad próxima. (iii) Los recursos productivos utilizados serán compatibles con la capacidad de trabajo de la familia, con la actividad desarrollada y con la tecnología utilizada, de acuerdo con la realidad de cada país."

Lo anterior considera también como agricultura familiar a los productores rurales sin tierra y a comunidades que hacen uso común de la tierra, los beneficiarios de reformas agrarias y programas de acceso y permanencia en la tierra.

particularmente con los programas de transferencias, lo que permite superar un primer piso en la pobreza. Adicionalmente, las compras públicas se constituyen como una de las políticas de apoyo que permite abrir mercados para la agricultura familiar, destacándose en esta línea la vinculación entre la agricultura familiar y los programas de alimentación escolar<sup>8</sup>.

Adicionalmente, debe señalarse la heterogeneidad de la agricultura familiar y la necesidad de políticas específicas para jóvenes, personas mayores y pueblos originarios. Se requiere junto con una política transversal e intersectorial, un conjunto de leyes, normativas y programas inclusivos que, con el tiempo, permitan hacer las adecuaciones y perfeccionamientos necesarios para atender las diferentes necesidades de la agricultura familiar.

## 5. Actividades del Proyecto de Apoyo IALCSH en agricultura familiar en 2012-2013

El desarrollo del plan de trabajo en agricultura familiar se basa en los ejes aprobados en la III Reunión GT2025 celebrada en Argentina, principalmente: (i) Institucionalidad, en relación con profundizar y ampliar los análisis sobre la institucionalidad relacionada con la SAN en temas de agricultura familiar y (ii) Formulación e implementación de políticas públicas y

---

<sup>8</sup> Uno de los proyectos de cooperación técnica del Fondo de Cooperación Internacional Brasil-FAO es el Fortalecimiento de los Programas de Alimentación Escolar (GCP /RLA/180/BRA) que se desarrolla en el ámbito de la Iniciativa América Latina y el Caribe Sin Hambre 2025. Una de sus líneas de trabajo tiene relación con mejorar las políticas de producción y comercialización de alimentos para los programas de alimentación, a través de la compra directa de la agricultura familiar.

programas, mediante la generación de espacios que fomenten el intercambio de experiencias en áreas específicas.

Durante el transcurso de 2012 se espera concretar la realización de 3 talleres subregionales, en la subregión centroamericana, caribeña y andina. Si bien estos talleres apuntan a objetivos similares a los del I Taller de Expertos, se espera ello ocurra con base en la consideración de las particularidades de cada subregión. Esto permitirá completar una visión regional que sirva de antesala para el I Seminario Regional sobre Agricultura Familiar a realizarse en el primer semestre de 2013.

Adicionalmente, durante 2012 se desarrollarán al menos cuatro estudios sobre formulación e implementación de políticas y programas de agricultura familiar y temas específicos relacionados con ésta. Estos análisis abordarán las políticas públicas de apoyo a la agricultura familiar; la identificación y análisis de los principales movimientos sociales de la agricultura familiar; el papel de la mujer en la agricultura familiar; y la promoción de la agricultura familiar con un enfoque de derechos humanos.